VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 427)
z dnia 14 marca 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 427)

14 marca 2019 r.

Komisja Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– zaopiniowanie wniosku Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019.

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz niektórych innych ustaw (druki nr 3205 i 3248).

W posiedzeniu udział wzięli: **Tomasz Robaczyński** i **Leszek Skiba** podsekretarze stanu w Ministerstwie Finansów ze współpracownikami, **Maciej Miłkowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia oraz **Andrzej Jacyna** prezes Narodowego Funduszu Zdrowia wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk** oraz **Łukasz Kasiak** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry państwu. Witam państwa serdecznie na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych. Otwieram posiedzenie. Stwierdzam kworum.

Porządek posiedzenia Komisji przewiduje dwa punkty. W pkt 1 – zaopiniowanie wniosku Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019. W pkt 2 – rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz niektórych innych ustaw, druki nr 3205 i 3248. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę zgłoszeń, a zatem porządek został przyjęty.

Bardzo serdecznie witam naszych gości w osobach: pana Leszka Skiby, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów – witam pana ministra; pana Tomasza Robaczyńskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów – witam pana ministra; pana Andrzeja Jacyny, prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia – witamy pana prezesa; pana Macieja Miłkowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia – witamy pana ministra. Witam osoby towarzyszące. Witam wszystkich uczestników. Oczywiście, witam panie i panów posłów.

Przystępujemy do realizacji pkt 1 porządku. Proszę o przedstawienie wniosku Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Bardzo proszę, panie prezesie.

Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia Andrzej Jacyna:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, zakres zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia dotyczy: zmniejszenia kosztów poboru i ewidencjonowania składek; zmniejszenia odpisu na Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji; zwiększenia kosztów świadczeń opieki zdrowotnej; zwiększenia kosztów zadania, o którym mowa w art. 97 ust. 3 pkt 4c ustawy i zmniejszenia pozostałych kosztów. Szczegóły tych zmian przedstawi dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego, pan Dariusz Jarnutowski.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo proszę, panie dyrektorze.

Dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego NFZ Dariusz Jarnutowski:

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, przedmiotem zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019 – jak już wspomniał pan prezes – jest zmniejszenie planowanych kosztów poboru i ewidencjonowania składek o kwotę 21 255 tys. zł. To projektowane zmniejszenie jest bezpośrednią konsekwencją art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2018 r. o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, która założyła, że w roku 2019 koszty poboru i ewidencjonowania składek przekazywanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych będą wynosiły 0,175%. Zgodnie z art. 88 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, te koszty wynoszą 0,2%.

Ponadto w projekcie zmiany planu przewidziano zmniejszenie odpisu na Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji o kwotę 13 768 tys. zł, co jest konsekwencją poinformowania przez prezesa agencji i prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o ustalaniu przez Ministra Zdrowia wysokości odpisu na rok 2019, na kwotę 36 785 tys. zł. Konieczne więc było dostosowanie środków ujętych w planie finansowym do tej wysokości.

W projekcie zmiany planu przewidziano też zwiększenie kosztów świadczeń opieki zdrowotnej o kwotę 129 248 tys. zł. Zwiększenie to przewiduje zwiększenie kosztów w planach oddziałów o kwotę 429 248 tys. zł, przy jednoczesnym zmniejszeniu planów centrali Narodowego Funduszu Zdrowia o kwotę 300 000 tys. zł.

Podziału środków pomiędzy oddziały wojewódzkie dokonano zgodnie z art. 124 ust. 8 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz stosownym rozporządzeniem Ministra Zdrowia z 17 listopada 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu i kryteriów podziału środków pomiędzy centralę i oddziały wojewódzkie tzw. algorytmem podziału środków na świadczenia opieki zdrowotnej. Natomiast rozdysponowania środków na poszczególne rodzaje świadczeń dokonali już dyrektorzy oddziałów wojewódzkich, zgodnie z kompetencjami określonymi dla dyrektorów ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Środki te zostały przeznaczone głównie na zwiększenie środków w zakresie leczenia szpitalnego – 224 000 tys. zł oraz na podstawową opiekę zdrowotną w kwocie 150 000 tys. zł.

Ponadto w projekcie zmiany planu przewidziano zwiększenie poz. B6 „Koszty zadania, o którym mowa w art. 97 ust. 3 pkt 4c ustawy". To jest nowe zadanie, które w zeszłym roku zostało dodane do zadań wykonywanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, a mianowicie finansowanie informatyzacji ochrony zdrowia. Na ten cel, w związku ze zmniejszonymi kosztami poboru składek przekazywanych przez ZUS, została przewidziana kwota 20 255 tys. zł.

I ostatni element projektowanej zmiany planu, to zmniejszenie pozostałych kosztów o kwotę 115 480 tys. zł. Jest to podyktowane zapisaniem w planie finansowym środków na wprowadzenie Karty Ubezpieczenia Zdrowotnego, która w roku 2019 nie będzie realizowana. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos odnośnie do tej propozycji? Nie widzę zgłoszeń. Zatem proponuję Komisji przyjęcie opinii nr 237 Komisji Finansów Publicznych do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019, uchwalonej na posiedzeniu w dniu 14 marca tego roku.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 marca 2019 r. rozpatrzyła wniosek Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z 12 marca 2019 r. dotyczący projektu zmiany planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019. Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje zmianę planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2019, przedstawioną we wniosku".

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej opinii? Jest sprzeciw, a zatem przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem odczytanej opinii nr 237? Dziękuję. Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Bardzo proszę panią sekretarz o odczytanie wyników głosowania.

Sekretarz Komisji Anna Woźniak:

17 głosów za, 9 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję. W wyniku głosowania opinia nr 237 została przyjęta większością głosów członków Komisji. Bardzo dziękuję.

Bardzo dziękuję panu ministrowi, panu prezesowi, panu dyrektorowi. Minuta na zmianę składu uczestników. Do widzenia państwu.

Przystępujemy do realizacji pkt 2. Wczoraj na posiedzeniu plenarnym Sejmu odbyło się drugie czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym oraz niektórych innych ustaw, druki nr 3205 i 3248. W czasie drugiego czytania zgłoszono dwie poprawki. Sejm skierował ustawę wraz z poprawkami do Komisji w celu przygotowania dodatkowego sprawozdania.

Będziemy procedować w następującym porządku: ewentualne uzasadnienie wniosku przez posła zgłaszającego poprawkę; przedstawienie stanowiska rządu; uwagi przedstawicieli Biura Legislacyjnego; głosy za/przeciw; głosowanie nad poprawką. Czy jest sprzeciw wobec tego trybu? Nie widzę zgłoszeń. Wobec niezgłoszenia sprzeciwu, stwierdzam przyjęcie sposobu rozpatrywania poprawek.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki pierwszej. Poprawka pierwsza – w art. 1 pkt 4: a) lit. b) nadać brzmienie: „b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie «2. Do należności z tytułu kar pieniężnych nakładanych przez Komisję na podstawie art. 3c ust. 1 pkt 5 i art. 3g ust. 1 pkt 7 oraz na podstawie ustaw, o których mowa w art. 1 ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa oraz przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do kar pieniężnych nakładanych przez Komisję na podstawie: 1) art. 138 ust. 3 pkt 3a i art. 141 ustawy – Prawo bankowe; 2) art. 72 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych”» i w lit. b) – skreślić lit. c).

Czy są uwagi do tej poprawki? Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej poprawki? Zatem poprawka pierwsza została przyjęta.

Poprawka druga. Po art. 4 proponuje się dodać art. 4a. Brzmienie tego artykułu jest następujące: „W ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, w art. 74i w ust. 1 wyrazy, „o których mowa w art. 268 ust. 9” zastępuje się wyrazami, „o których mowa w art. 267a ust. 8”. Czy są uwagi do tej poprawki?

Poseł Janusz Cichoń (PO-KO):

Czy mogę prosić o uzasadnienie tej poprawki?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo proszę panią przewodniczącą Gabrielę Masłowską.

Poseł Gabriela Masłowska (PiS):

Poprawka ma na celu usunięcie pomyłki w przepisie art. 74i ust. 1, w ustawie o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych z 5 listopada 2009 r., związanej z odesłaniem do przepisów ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów i przymusowej restrukturyzacji. Znowelizowany przepis art. 74i ust. 1 w ustawie o SKOK zawiera odesłanie do nieistniejącego przepisu art. 268 ust. 9 ustawy o BFG. Zamiast tego przepisu powinien być wskazany przepis art. 267a ust. 8 ustawy o BFG, co czynimy niniejszą poprawką.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy po tym wyjaśnieniu są jeszcze jakieś pytania? Nie widzę zgłoszeń.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia drugiej poprawki? Poprawka druga została przyjęta. Zatem wyczerpaliśmy punkt dotyczący przyjmowania poprawek.

Komisja musi jeszcze wybrać posła sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym. Proponuję, aby sprawozdawcą pozostał pan poseł Andrzej Kosztowniak, dotychczasowy sprawozdawca. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Oczywiście.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Wyraża. Czy jest sprzeciw? Nie widzę zgłoszeń. A zatem Komisja wybrała pana przewodniczącego Andrzeja Kosztowniaka, jako sprawozdawcę tego projektu ustawy. Na tym, proszę państwa, wyczerpaliśmy porządek posiedzenia.

Dziękuję panu ministrowi i osobom towarzyszącym. Dziękuję państwu. Protokół z posiedzenia będzie do wglądu w sekretariacie Komisji. Bardzo dziękuję.

Zamykam posiedzenie Komisji.